



I 380, P 240

**PhD in Economics Galuna Urchik**

*Department of Human Resources and Entrepreneurship,  
National University of Water Management and Environmental Engineering  
(Rivne, Ukraine)  
urchikgalua@ukr.net*



**PhD in Economics Natalia Samoliuk**

*Department of Human Resources and Entrepreneurship,  
National University of Water Management and Environmental Engineering  
(Rivne, Ukraine)  
samoliuk\_@ukr.net*

**SOCIAL SECURITY AND PROTECTION OF THE POPULATION OF UKRAINE IN THE CONDITIONS OF INFLATION**

**ZABEZPIECZENIE SPOŁECZNE I OCHRONA LUDNOŚCI UKRAINY W WARUNKACH INFLACJI**

**СОЦИАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ЗАЩИТА НАСЕЛЕНИЯ УКРАИНЫ В УСЛОВИЯХ ИНФЛЯЦИИ**

**Abstracts**

*The article analyzes the main indicators of inflation in Ukraine and abroad. Proved social danger of inflation in the context of declining living standards and social protection of the population. The dynamics of nominal and real incomes in Ukraine in terms of inflation. Analyzes the basic social standards and guarantees in Ukraine as a social framework for the protection of the population in terms of inflation. The features and problems of indexing incomes in terms of growth general price level. The basic directions of transformation of the social protection system Ukraine in terms of inflation.*

**Keywords:** *inflation, income, consumer price index, the indexation of income, social standards and social guarantees.*

**Streszczenie**

*W artykule analizuje główne wskaźniki inflacji na Ukrainie i za granicą. Okazały społeczna szkodliwość inflacji w kontekście spadku poziomu życia i ochrony socjalnej ludności. Dynamika nominalnych i realnych dochodów ludności Ukrainy pod względem inflacji. Analizuje podstawowe normy społeczne i gwarancje na Ukrainie w ramach*

**PhD G.Urchik, PhD N. Samoliuk**

*społecznej w zakresie ochrony ludności w zakresie inflacji. Funkcje i problemy indeksowania dochodów ludności w warunkach ogólnego poziomu cen. Podstawowe kierunki przemian ochrony socjalnej ludności Ukrainy w systemie pod względem inflacji.*

**Słowa kluczowe:** *Inflacja, dochód, wskaźnik cen konsumpcyjnych, indeksacja dochodów, normami społecznymi i gwarancji socjalnych.*

#### **Аннотация**

*В статье проанализированы основные показатели инфляции в Украине и за рубежом. Доказано социальную опасность инфляции в контексте снижения уровня жизни и социальной защищенности населения. Исследована динамика номинальных и реальных доходов населения Украины в условиях инфляции. Проанализированы основные социальные стандарты и гарантии в Украине как основы социальной защиты населения в условиях инфляции. Определены особенности и проблемы индексации доходов населения в условиях роста общего уровня цен. Обоснованы основные направления трансформации системы социальной защиты населения Украины в условиях инфляции.*

**Ключевые слова:** *инфляция, доходы, индекс потребительских цен, индексация доходов, социальные стандарты, социальные гарантии.*

**Вступление.** Негативные процессы и накопившиеся проблемы в социально-экономической сфере, которые сейчас имеют место в Украине, создают угрозы не только социальной, но и, без преувеличения, национальной безопасности. В комплекс негативных факторов, обуславливающих социальную дестабилизацию, безусловно, принадлежит инфляция. Ведь существенное обесценивание национальной денежной единицы, рост цен на товары и услуги подрывают основы социальной стабильности, обуславливают снижение уровня жизни и благосостояния населения, углубляют поляризацию общества. В таких условиях актуализируется необходимость исследования инфляционных процессов в контексте их влияния на уровень социальной безопасности и благосостояния населения, а также механизма социальной защиты населения в условиях инфляции.

Теоретическую основу изучения инфляции составляют труды известных классиков экономической науки, таких как Дж. М. Кейнс, М. Фридман, Р. Габарад. Экономические предпосылки и социально-экономические последствия инфляции в

Украине рассматривают отечественные ученые, а именно В.Д. Базилевич, А.М. Андрищенко, А. С. Гальчинский, А. А. Гриценко, А. И. Даниленко, А.В. Клименко, М. И. Свалка, Т. И. Ефименко, А.Л. Яременко и другие. Однако большинство научных исследований в соответствующей сфере посвященные исследованию инфляции с точки зрения макроэкономической политики в целом или фискальной, финансовой, монетарной, внешнеэкономической политики в частности. В то же время, исследованию социальных последствий инфляции не уделяется должного внимания. Учитывая это, целью данной статьи является исследование социальной безопасности и действенности социальной защиты населения Украины в условиях инфляции.

**1. Анализ инфляции в Украине и за рубежом.** Инфляция существует практически во всех странах мира. Ее суть заключается в том, что национальная валюта обесценивается в отношении товаров, услуг и иностранных валют. В экономике Украины инфляция возникла еще в период существования СССР в 50-60-х годах XX в. Она имела скрытый характер и была связана с

резким падением эффективности общественного производства. За хронического дефицита товаров, деньги теряли свою значимость, даже при стабильных ценах.

В условиях независимой Украины под влиянием не только денежных, но и не денежных факторов инфляция стала явной. Эволюция инфляционного процесса в Украине имела несколько этапов. В течение 1991-1993 гг. в Украине имела место так называемая гиперинфляция, уровень которой варьировал в пределах от 290% до 10155%. Гиперинфляция, в первую очередь, была результатом ошибочной экономической политики государства, которая сопровождалась чрезмерной эмиссией, увеличением дефицита бюджета, диспропорциями налоговых поступлений, ростом цен на импорт, долларизацией экономики, экспортом капитала и ростом государственного долга.

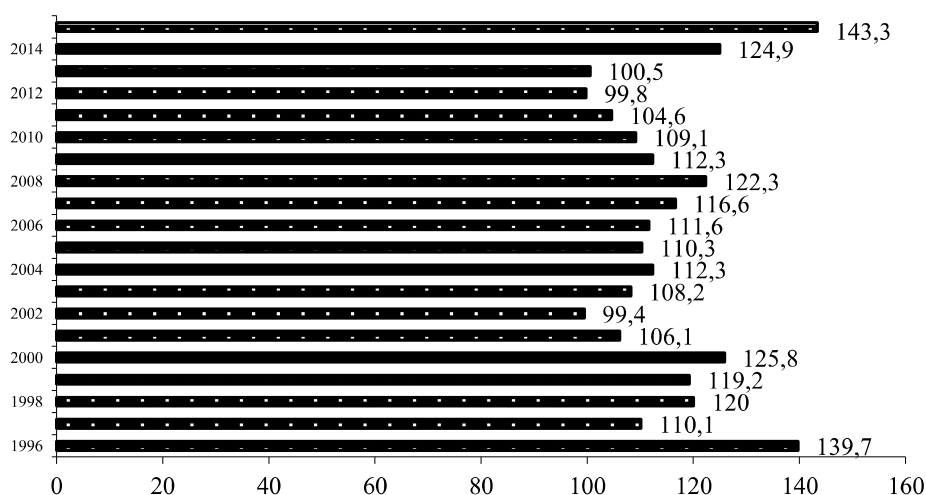
1995-1996 гг. можно охарактеризовать как период замедления инфляции, что происходило путем сокращения дефицита бюджета и субсидий, введения налога на добавленную стоимость, приватизации и либерализации цен.

В 1997-2013 гг. инфляция в Украине не имела четко очерченной тенденции. В частности, с 1998 по 2000 г. уровень ин-

фляции существенно увеличился. В то же время 2001-2006 гг. знаменовались умеренными темпами инфляции. Показательно, что в 2002 г. имел место минимальный уровень инфляции - 99,4%. В то же время финансово-экономический кризис обусловил существенный рост инфляции в течение 2007-2009 гг. и постепенное ее снижение до 2013 г.

2014 г. ознаменовался началом нового инфляционного этапа для Украины, что особенно ощутимо в последнее время. Ведь в 2014 г. индекс инфляции в Украине достиг почти 125%, а в 2015 г. - более 143% (рис. 1).

Исследование прироста уровня цен в разрезе основных потребительских групп товаров и услуг (рис. 2) показывает, что наибольший прирост цен как в 2014, так и в 2015 г. наблюдается в части оплаты жилищно-коммунальных услуг. Кроме того, значительное подорожание коснулось продуктов питания, одежды и обуви, предметов текущего употребления и текущего содержания жилья. То есть, учитывая товарную структуру индекса инфляции, можно констатировать, что инфляция повлияла на покупательскую способность всего населения государства.

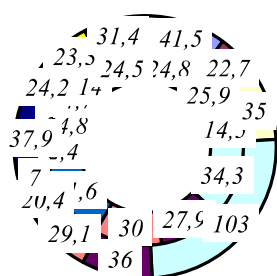


Источник: построено авторами по данным [0]

Рис. 1. Динамика индекса инфляции в Украине, 1991-2015 гг.

В то же время, исследования инфляции в европейских государствах в 2014 г. (рис. 3) свидетельствует, что максимальный ее уровень имел место в Турции (8,9%), Норвегии (1,9%), Великобритании (1,5%), Румынии (1,4%), Финляндии (1,2%). То есть, инфляция национальной денежной единицы по сравнению с европейскими является

крайне угрожающей. Кроме того, анализ инфляции в других иностранных государствах дает право утверждать о ее значительном уровне в 2014 и 2015 годах в Российской Федерации (11,4% и 12,9% соответственно), Индонезии (8,4% и 3,4%), Бразилии (6,4% и 10,7%), Индии (5,9% и 6,3%).

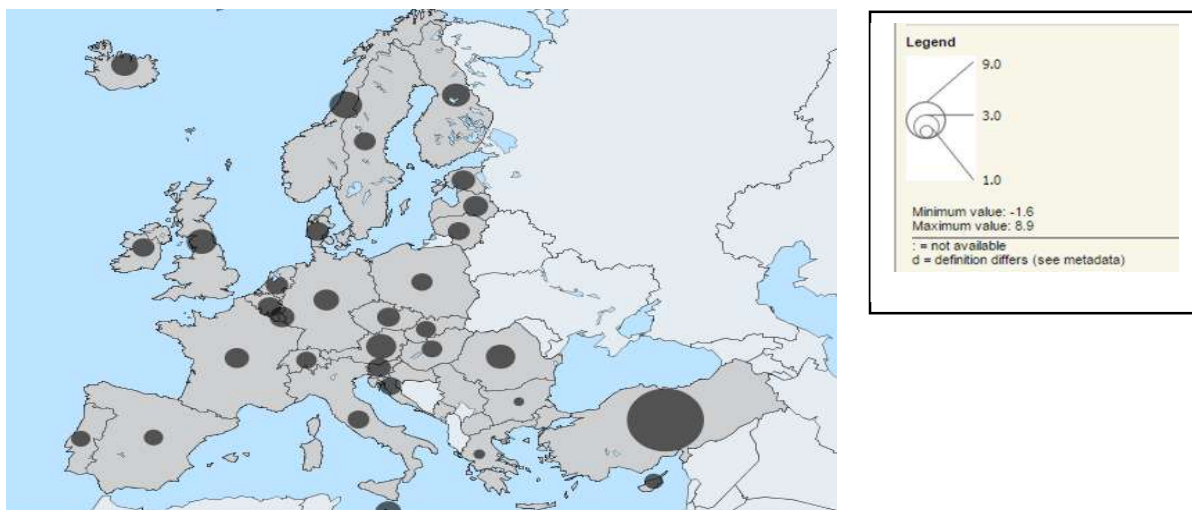


- Продукты питания и безалкогольные напитки
- Алкогольные напитки, табачные изделия
- Одежда и обувь

Примечание: внутренний и внешний круг отражает соответственно 2014 и 2015 годы.

Источник: построено авторами по данным [0]

Рис. 2. Структура прироста инфляции в Украине в разрезе основных товарных групп, 2014-2015 гг.



Источник: [0]

Рис. 3. Уровень инфляции в европейских странах, 2014г.

Однако, не в одной из них прирост потребительских цен не достиг

Украины. Таким образом, к сожалению, можно констатировать, что уровень инфля-

ции в Украине приобрел угрожающие масштабы, что актуализирует необходимость исследования доходов населения.

**2. Анализ доходов населения Украины в условиях инфляции.** Анализ доходов населения Украины по данным Госкомстата Украины за период 2011-2015 гг. (табл. 1), свидетельствует об их постоянном росте до 2013г. (в пределах от 6,2 до 15,1% ежегодно). В то же время, в 2014г.

имело место снижение доходов населения государства (на 2,1%). То есть, в 2014г. индекс роста доходов населения (97,9%) был существенно ниже по сравнению с индексом инфляции (124,9%), что, очевидно, негативно повлияло на уровень жизни населения. Показательно, что в условиях инфляции несколько изменилась структура доходов граждан.

**Таблица 1. Динамика и структура доходов населения Украины, 2011-2015 гг.**

	2011			2012			2013			2014			2015		
	млрд. грн.	% ко всему	% к пред. году	млрд. грн.	% ко всему	% к пред. году	млрд. грн.	% ко всему	% к пред. году	млрд. грн.	% ко всему	% к пред. году	млрд. грн.	% ко всему	% к пред. году
Доходы - всего	1266,8	100	115	1457,9	100	115,1	1548,7	100	106,2	1516,8	100	97,9	1744,0	100	115
в том числе:															
заработная плата	529,1	41,8	117,7	609,4	41,8	115,2	630,7	40,7	103,5	615,0	40,5	97,5	680,4	39	110,6
прибыль и смешанный доход	200,2	15,8	125,1	224,9	15,4	112,3	243,7	15,7	108,3	254,3	16,8	104,4	319,9	18,3	125,8
доходы от собственности (полученные)	68,0	5,4	100,2	80,8	5,5	118,8	88,0	5,7	108,9	85,1	5,6	96,8	85,2	4,9	100,1
социальная помощь и другие полученные текущие трансферты	469,4	37,1	110,8	542,8	37,2	115,6	586,4	37,9	108	562,3	37,1	95,9	658,5	37,8	117,1

Источник: составлено авторами по данным [0]

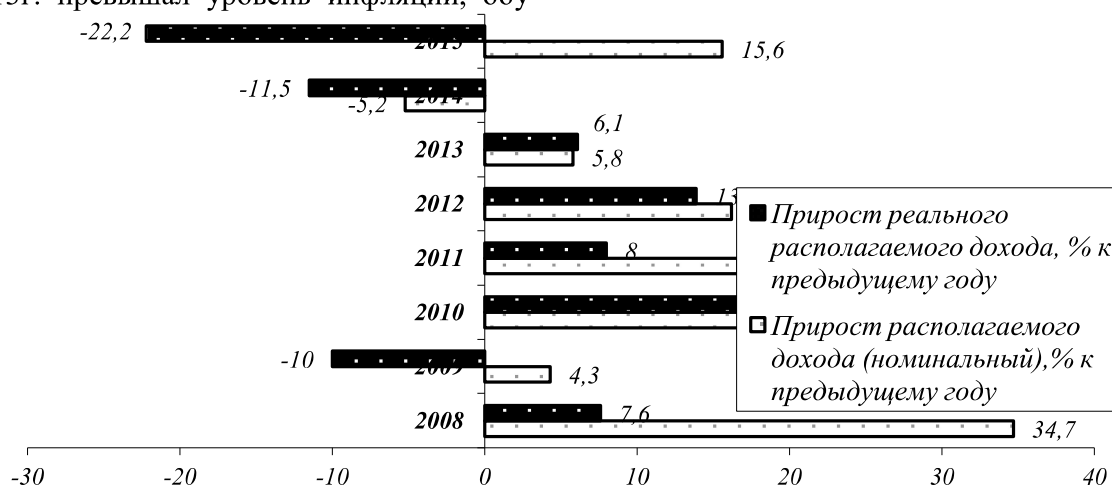
Так, если в 2011г. доля заработной платы в совокупных доходах составляла 41,8%, а социальных пособий и трансфертов - 37,1%, то в 2015 г. соответствующие доли составляли 39% и 37,8%. Кроме того, обращает на себя внимание тот факт, что в течение 2011-2015 гг. значимость прибыли и смешанного дохода в формировании совокупных доходов существенно возросла (15,8% в 2011г. по сравнению с 18,3% в 2015 г.). В то же время, удельный вес доходов от собственности несколько уменьшился (с 5,4% в 2011г. до 4,9% в 2015г.). То есть, в течение 2011-2015 гг. значимость заработной платы и доходов от собственности в формирование совокупных доходов существенно уменьшилась, а социальных пособий и трансфертов, прибыли и смешанного дохода - увеличилась. Однако, исследования номинальных доходов в

условиях инфляции не отражает изменение покупательной способности населения. Поэтому исследования номинальных доходов населения следует дополнять анализом реальных доходов, учитывающих инфляционную динамику. Как свидетельствуют статистические данные (рис. 4), темпы прироста реальных доходов населения Украины в течение 2008-2015 гг. практически всегда существенно уступали номинальным доходам (исключение составил лишь 2013г.). При этом, очевидно, что реальные доходы населения ощутимо снизились в период финансово-экономического кризиса (2009 г.) и экономического и политического кризиса (2014-2015гг.), когда индекс инфляции существенно возрос. Особое беспокойство вызывает снижение реальных доходов населения в 2015г., которое составило более 22%. То есть, реаль-

ная покупательная способность населения в условиях инфляции 2014-2015гг. в значительной степени снизилась. Это, без преувеличения, является социально опасным явлением, которое подрывает основы благополучия и благосостояния населения.

В виду того, что около 40% в совокупных доходах населения приходится на заработную плату, целесообразно провести анализ ее динамики. В течение 2010-2015гг. средняя номинальная заработная плата в Украине неуклонно росла (рис. 5). При этом относительный ее прирост до 2013г. превышал уровень инфляции, обу-

славливая рост реальной средней заработной платы. В то же время, несмотря на рост номинальной средней заработной платы в Украине на протяжении 2014-2015 гг., значительный уровень инфляции обусловил существенное уменьшение реальной средней заработной платы (в 2014г.- на 6,5%, а в 2015 г. - на 20 2%). То есть, покупательная способность заработной платы в Украине в 2014-2015гг. существенно снизилась (в среднем - более чем на 20%), обусловив снижение уровня благосостояния работающего населения.



Источник: построено авторами по данным [0]

Рис. 4. Соотношение темпов прироста реальных и номинальных располагаемых доходов населения Украины, 2008-2015 гг.

Кроме так называемых трудовых доходов, важное место в формировании совокупных доходов населения Украины занимают социальные пособия и текущие трансферты, среди которых наиболее значимые - пенсионные выплаты. Ведь в Украине на 2015г. насчитывалось 12,3 млн. пенсионеров, для которых пенсия - это преимущественно единственный или важный источник существования. Поэтому исследования доходов населения Украины стоит дополнить анализом показателей пенсионного обеспечения.

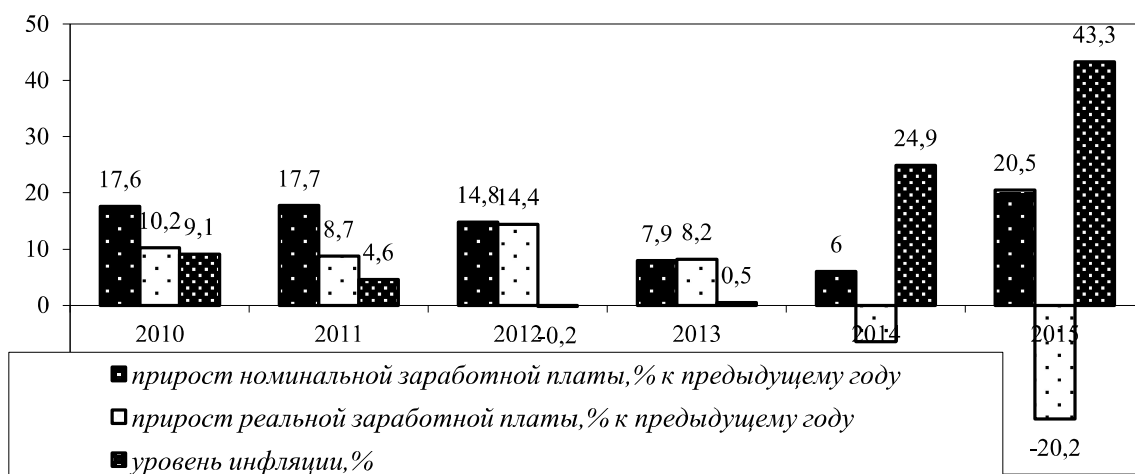
Как свидетельствуют статистические данные (рис. 6), высокий уровень инфляции крайне негативно повлиял на уровень

жизни пенсионеров. Ведь средняя реальная пенсия в Украине в 2014г. уменьшилась на 16,9%, а в 2015г. - на 27,7% (проти 6,5% и 20,2% средней реальной заработной платы соответственно). Таким образом, инфляционные процессы негативно повлияли на уровень жизни и покупательной способности всего населения Украины. Однако, наиболее осязаемое негативное влияние инфляции почувствовали именно пенсионеры.

**3. Анализ социальных стандартов и гарантий в Украине как основы социальной защиты населения в условиях инфляции.** Важными инструментами социальной защиты населения в целом и в

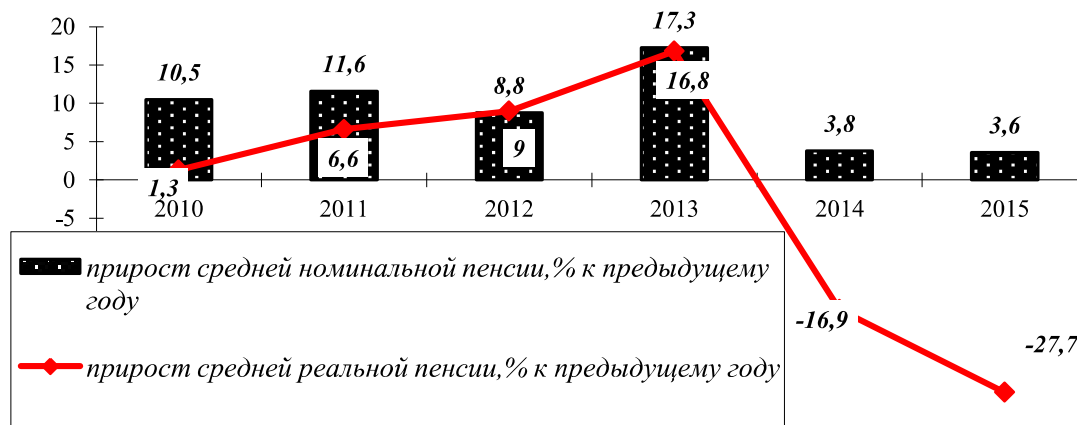
условиях инфляции в частности являются социальные стандарты и гарантии. Ведь именно социальные стандарты и гарантии определяют приемлемый минимум в оплате труда, полагаются в основу назначения социальных выплат и пособий. Базовым социальным стандартом в Украине является прожиточный минимум, который уста-

навливается для различных социально-демографических групп: детей до 6 лет; детей в возрасте от 6 до 18 лет; трудоспособных лиц; лиц, утративших трудоспособность. Как свидетельствуют статистические данные (табл. 2), в течение 2010-2013гг. прожиточный минимум в Украине постоянно увеличивался.



Источник: построено авторами по данным [0,0]

Рис. 5. Соотношение уровня инфляции с темпами прироста реальной и номинальной средней заработной платы в Украине, 2010-2015 гг.



Источник: рассчитано и построено авторами по данным [0,0]

Рис. 6. Динамика темпов прироста средней номинальной и реальной пенсии в Украине, 2010-2015 гг.

При этом, темп роста прожиточного минимума в соответствующих годах превышал индекс потребительских цен, что, безусловно, соответствует целям социальной защиты населения. В то же время, с 2014г. ситуация резко изменилась. В частности, в 2014г., когда уровень инфляции достиг 24,9%, прожиточный минимум в

Украине не пересматривался и оставался на уровне 2013г. В то же время, в 2015г., когда уровень инфляции составил 43,3%, базовый социальный стандарт в Украине в течение восьми месяцев оставался на уровне 2013г. (не увеличивался даже номинально). И только с сентября 2015г. прожиточный минимум был увеличен на 13,1%, что со-

вершено не соответствовало уровню роста потребительских цен. К тому же, если учесть, что на базе прожиточного минимума определяется ряд социальных гарантий, среди которых основными являются минимальная заработная плата и минимальная пенсия, то в условиях неизменности прожиточного минимума рост уровня оплаты труда и пенсионного обеспечения в Украине существенно сдерживался.

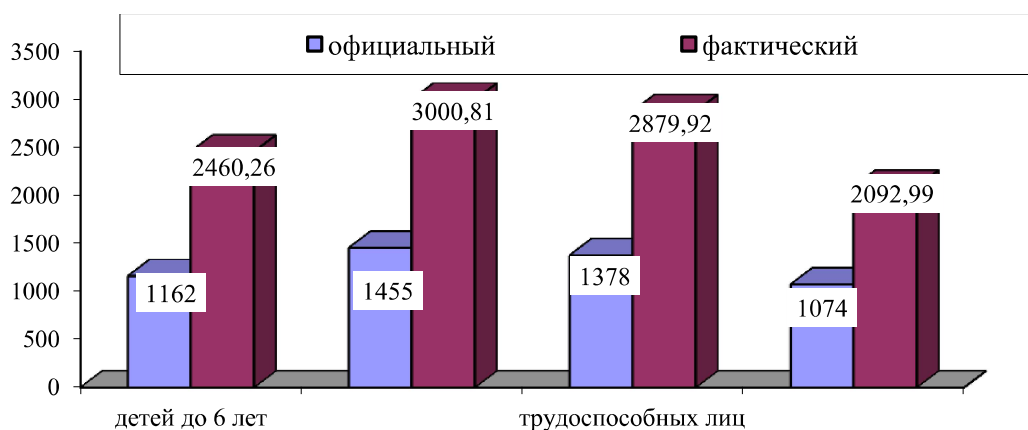
Особенно красноречивыми в данном отношении есть результаты мониторинга так называемого фактического прожиточного минимума Министерством социальной политики Украины. В частности, по

информации министерства, фактический прожиточный минимум в Украине существенно выше по сравнению с его официальным уровнем: для трудоспособных граждан - 2879,92 грн. против 1378 грн. соответственно; для нетрудоспособных граждан - 2092,99 грн. против 1074 грн.; для детей до 6 лет - 2460,26 грн.; для детей от 6 до 18 лет - 3000,81 грн. против 1455 грн. (рис. 7). То есть, прожиточный минимум в Украине абсолютно не соответствует реальному уровню цен на основные товары и услуги. Он по крайней мере вдвое должно быть выше официально утвержденного уровня.

**Таблица 2. Динамика прожиточного минимума в Украине, 2010-2015 гг.**

Год	Прожиточный минимум для:										
	всего населения		детей до 6 лет		детей в возрасте от 6 до 18 лет		трудоспособных лиц		лиц, утративших трудоспособность		
	грн.	% к пред. году	грн.	% к пред. году	грн.	% к пред. году	грн.	% к пред. году	грн.	% к пред. году	
2010	875	-	799	-	957	-	922	-	734	-	
2011	953	108,9	870	108,9	1042	108,9	1004	108,9	800	109,0	
2012	1095	114,9	961	110,5	1197	114,9	1134	112,9	884	110,5	
2013	1176	107,4	1032	107,4	1286	107,4	1218	107,4	949	107,4	
2014	1176	100,0	1032	100,0	1286	100,0	1218	100,0	949	100,0	
2015	до 01.09.	1176	100,0	1032	100,0	1286	100,0	1218	100,0	949	100,0
	с 01.09.	1330	113,1	1167	113,1	1455	113,1	1378	113,1	1074	113,2

Источник: обобщенно авторами по данным [0]



Источник: построено авторами по данным [0]

Рис. 7. Соотношение фактического и официального прожиточного минимума в Украине для разных социально-демографических групп (январь 2016г.), грн.



Кроме того, если учесть, что целый ряд социальных выплат и пособий в Украине «привязан» к уровню прожиточного минимума, то фактически в таких условиях имело место искусственное сдерживание их роста. Среди них, в частности, социальные выплаты в виде помощи одиноким матерям, помощь малообеспеченным семьям, помощь на детей, над которыми установлена опека или попечительство и др. Более того, ряд социальных выплат, определенных в фиксированном размере, в последние годы вообще не пересматривался. В частности, социальная помощь при рождении ребенка не пересматривалась с 2014г. (41280 грн.), минимальный размер пособия по безработице для незастрахованных лиц - с 2012 г. (544 грн.). Очевидно, что в условиях высокого уровня инфляции соответствующие суммы в реальном выражении уменьшились, а уровень социальной защищенности соответствующих категорий граждан существенно снизился.

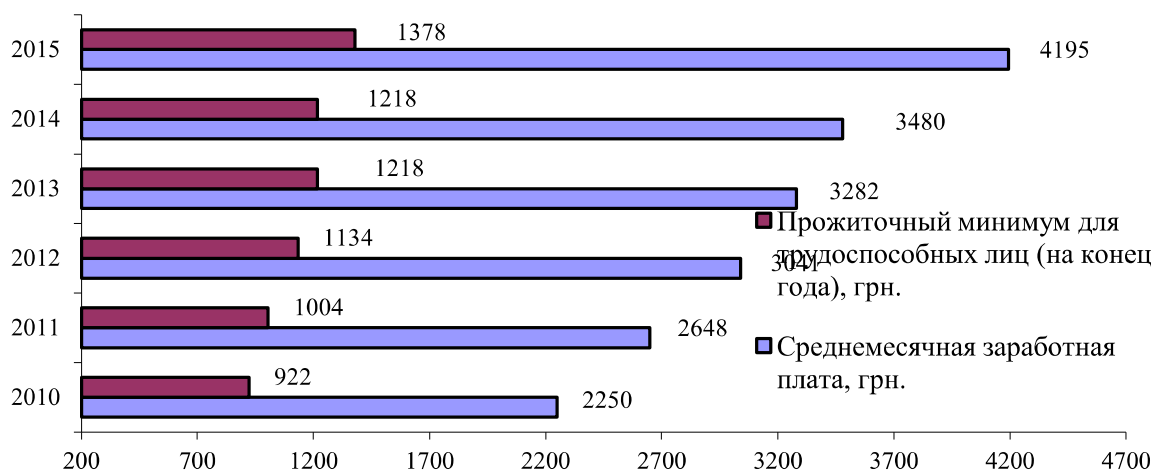
**4. Особенности индексации доходов населения в Украине.** Индексация доходов населения в Украине осуществляется в соответствии с Постановлением КМУ «Об утверждении Порядка проведения индексации денежных доходов населения» от 17.07.2003р. №1078. Согласно данному нормативному акту индексация денежных доходов населения проводится в случае, когда величина индекса потребительских цен превысила порог индексации, который устанавливается в размере 103%. То есть, в 2014 и 2015 годах соответствующее пороговое значение в большинстве месяцев было достигнуто, а доходы подлежали индексации. Однако, такой казалась бы действенный инструмент социальной защиты населения в условиях инфляции, как индексация доходов, в украинских реалиях осуществляется с определенными ограничениями. В частности, соответствующий порядок определяет, что индексации подлежат денежные доходы населения в пределах прожиточного минимума, установленного для соответствующих социальных и демографических групп населения. То есть, в 2016г. заработная плата и пособие

по безработице, стипендии будут индексироваться только в пределах 1378 грн. и 1450 грн., а пенсии - в пределах 1074 грн. и 1130 грн. до апреля и до декабря соответственно. Поэтому в условиях существенного превышения средней заработной платы соответствующего прожиточного минимума, значительная ее часть не повышается в условиях общего роста цен (рис.8). Так, следуя такому порядку, в 2015г. подлежало индексации только 32,8% среднемесячной заработной платы, а 67,2% - не подлежало корректировке. Показательно, что доля средней заработной платы, которая подлежит индексации в Украине, в течение 2010-2015 гг. существенно уменьшилась (в 2010г. составляла 41%, в 2012 г. - 37,3%, в 2014 -35,0%). Учитывая это, целесообразно постепенно повышать порог индексации заработной платы (по крайней мере до предельного дохода, дающего право на налоговую социальную льготу - 1930 грн. в 2016г., а «в идеале» - до предельного максимального дохода, с которого взимается единый социальный взнос - сумма, кратная 17 прожиточным минимумам для трудоспособных лиц). Безусловно, аналогичные изменения в действующем порядке индексации доходов целесообразно внедрить не только в части оплаты труда, но других видов доходов (в том числе - социальных выплат). В противном случае покупательская способность населения в условиях высокого уровня инфляции существенно снизится.

**Выводы.** Инфляция характерна для всех государств. Однако, ее значительный уровень является социально опасным явлением, что снижает уровень жизни и социальной защищенности населения. В 2014 и 2015 годах инфляция в Украине достигла социально угрожающего уровня (24,9% и 43,3% соответственно). При этом, самый высокий прирост цен имел место в части жилищно-коммунальных услуг, продуктов питания. В то же время, темпы роста номинальных доходов населения в течение 2014-2015 гг. существенно уступали уровню роста цен. Более того, уровень реальных доходов в условиях высокого

уровня инфляции существенно снизился (на 11,5% и 22,2% в 2014 и 2015г. соответственно). Особенно негативно инфляционные процессы повлияли на покупательную способность украинских пенсионеров, уровень реального пенсионного обеспечения которых в 2014 и 2015г. снизился соответственно на 16,9% и 27,7%. То есть, к сожалению, можно констатировать, что уровень инфляции в Украине привел к социально опасным последствиям - снижению уровня жизни и благосостояния населения, бедно-

сти. Важными инструментами социальной защиты населения в условиях инфляции есть социальные стандарты и гарантии, а также индексация доходов. Показательно, что в течение 2014-2015гг., когда уровень инфляции был особенно высоким, прожиточный минимум в Украине не пересматривался и оставался на уровне 2013 г. (увеличение базового социального стандарта произошло только в сентябре 2015 г. на 13,1%).



Источник: построено авторами по данным [0,0]

Рис. 8. Соотношение средней заработной платы и прожиточного минимума как предельной суммы дохода, подлежащего индексации в Украине, 2010-2015гг.

Следствием такой социальной политики является двукратное превышение так называемого фактического прожиточного минимума над его официальным уровнем, а также искусственное сдерживание роста социальных выплат и пособий (большинство из них «привязаны» к уровню прожиточного минимума). Индексация доходов населения в условиях инфляции, хотя и предполагает их увеличение, однако не обеспечивает поддержку их реальной покупательной способности. Ведь действующий механизм индексации доходов в Украине предусматривает их возможную корректировку только в пределах прожиточно-

го минимума для соответствующих социально-демографических групп. То есть, значительная часть доходов населения остается неизменной даже в условиях значительного роста общего уровня цен.

Таким образом, в целях обеспечения надлежащей социальной защиты населения Украины в условиях инфляции необходимо обеспечить адекватный рост основных социальных стандартов и гарантий. Кроме того, необходимо пересмотреть действующий порядок индексации доходов населения в направлении устранения предельного дохода, подлежащего индексации.

### Библиография:

1. Закон Украины «Об индексации денежных доходов населения» (редакция от 24.02.2016 г.) № 1282-ХІІ.

2. Статистическая информация: доходы населения Украины [Электронный ресурс] / Государственная служба статистики Украины. – Режим доступа: <http://www.ukrstat.gov.ua/>.
3. Статистические материалы Министерства социальной политики Украины: социальный стандарты и гарантии [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.mlsp.gov.ua/>.
4. Статистические материалы Национального банка Украины: инфляции в Украине в разрезе основных товарных групп [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [www.bank.gov.ua](http://www.bank.gov.ua).
5. Статистические материалы Пенсионного Фонда Украины: динамика средней пенсии [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [www.pfu.gov.ua](http://www.pfu.gov.ua).
6. Inflation (Database 2012-2015) / European Commission. Eurostat.[Electronic resource]. – Accessed at:<http://ec.europa.eu/eurostat/data/database>.